



บันทึกข้อความ

ส่วนงาน ฝ่ายกิจการคณะครูอาจารย์ สำนักงานสภามหาวิทยาลัย โทร.83374 - 6

ที่ ก.ว.จ. 365 / 2554

วันที่ 16 กันยายน 2554

เรื่อง ขอส่งหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
เพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการและจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาการ

เรียน เลขาธิการ ก.ว.จ. (คนบดี/ผู้อำนวยการ)

อ้างถึง บันทึกคณะกรรมการพิจารณาตำแหน่งทางวิชาการของมหาวิทยาลัย (ก.พ.ว.)

ที่ ก.พ.ว. 355/2553 ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ศธ 0509(2)/ว 1068

ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2554

ตามบันทึกที่อ้างถึง ฝ่ายเลขานุการ ก.พ.ว.ได้ส่งหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
แจ้งแนวปฏิบัติในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการและจริยธรรมและ
จรรยาบรรณทางวิชาการที่เกียติยศอายุราชการว่า หากมหาวิทยาลัยจะแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่
เกียติยศอายุราชการซึ่งสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอขอเป็นคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทำหน้าที่
ประเมินผลงานทางวิชาการและจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาการให้เสนอขอความเห็นชอบจาก
ก.พ.อ.เพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนและแจ้งว่า ก.พ.ว.มีมติให้เสนอความเห็นให้ ก.พ.อ.พิจารณาทบทวน
เรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

บัดนี้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษามีหนังสือแจ้งว่า ก.พ.อ.ได้มีมติให้สภามหาวิทยาลัย
แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เกียติยศอายุราชการซึ่งเคยสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอขอได้โดยไม่ต้องขอความ
เห็นชอบจาก ก.พ.อ.ก่อน ฝ่ายเลขานุการคณะครูอาจารย์จึงขอส่งหนังสือฉบับดังกล่าวมาพร้อม
บันทึกฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

๒๖

(ศาสตราจารย์ ดร.เกื้อ วงศ์บุญสิน)

เลขานุการคณะครูอาจารย์

ฝ่ายกิจการคนพิการ
ว.ด.ป. 11 15304
เลขที่ 302



๑๐๕ ๕๔ ๕๕๐
๐๗-๕๕๑

ที่ ศธ ๐๕๐๔(๒)/ว ๑๐๖๕

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา
๓๒๔ ถนนศรีอยุธยา ราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖๕ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการและจริยธรรม
และจรรยาบรรณทางวิชาการ

เรียน อธิการบดีจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ศธ ๐๕๐๔(๒)/ว ๑๑๕๓ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓

ตามประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้การแต่งตั้ง
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการและจริยธรรมและจรรยาบรรณทางวิชาการ
ต้องคัดสรรจากบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.อ.กำหนด สำหรับสาขาวิชานั้น ๆ โดยต้องเป็น
บุคคลภายนอกสถาบันที่ผู้ขอสังกัด และเพื่อความเหมาะสมในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เกียติยศราชการ
ซึ่งสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอขอ ให้ขอความเห็นชอบจาก ก.พ.อ. ก่อนดำเนินการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว
ความแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ ได้พิจารณาให้ความเห็นใน
ข้อกฎหมายว่า ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗
กำหนดให้ ก.พ.อ. มีอำนาจในการออกหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษาดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ซึ่งในที่นี้หมายถึง ประกาศ ก.พ.อ. เรื่องหลักเกณฑ์และ
วิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคล ให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวประกอบด้วยสาระสำคัญ ๒ ส่วน ได้แก่ (๑) เงื่อนไข
คุณสมบัติเฉพาะตัวของผู้อ้างอิงตำแหน่ง และ (๒) เงื่อนไขการพิจารณาแต่งตั้ง ได้แก่ การแต่งตั้ง
คณะกรรมการพิจารณาตำแหน่งทางวิชาการ วิธีการขอตำแหน่งตำแหน่ง เป็นต้น ประเด็นพิจารณามีอยู่ว่า
ตามประกาศฯ ข้อ ๖.๑.๓ และ ๖.๒.๓ นั้น ผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นบุคคลภายนอกหมายถึงใครบ้าง พิจารณาแล้ว
เห็นว่า โดยหลักการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อทำหน้าที่ประเมินผลงานทางวิชาการฯ ตามประกาศฯ ต้อง

(๑) เป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.อ. กำหนดไว้ในบัญชี

(๒) ผู้ทรงคุณวุฒินั้น ต้องไม่เป็นบุคลากรในสถาบันเดียวกับผู้เสนอผลงาน

เจตนารมณ์ของประกาศ ก.พ.อ. เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดอคติความลำเอียงระหว่างผู้อ่านกับ
ผู้เสนอผลงาน จึงห้ามไม่ให้ผู้ทรงคุณวุฒิที่อยู่ในสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอผลงาน ทำหน้าที่อ่านผลงาน
ข้อจำกัดดังกล่าวมีลักษณะเป็นการจำกัดสิทธิของบุคคล การตีความ "บุคคลภายนอกสถาบัน" ตามเกณฑ์ฯ
จึงต้องตีความอย่างเคร่งครัด เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ กล่าวคือ คำว่าบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัย
แต่เดิมที่เคยถือปฏิบัติมา มีความหมายอยู่ ๒ ประการ คือ

(๑) หมายถึง บุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยจริง ๆ ไม่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานของมหาวิทยาลัยนั้นเลย ซึ่งถือเป็นความหมายดั้งเดิมที่เข้าใจกันโดยทั่วไป

(๒) หมายถึง ผู้ที่เคยรับราชการอยู่ในมหาวิทยาลัย แล้วต่อมาเกษียณอายุราชการหรือลาออกจากราชการแล้วไม่ได้รับการต่ออายุราชการหรือไม่ได้รับจ้างเป็นลูกจ้างหรือพนักงานมหาวิทยาลัยแห่งนั้นอีก บุคคลเหล่านี้ ก็ถือว่าเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยนั้นแล้วเช่นกัน

ดังนั้น จากความหมายทั้งสองนัยดังกล่าว จึงสรุปได้ว่า บุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยใด หมายถึง ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของมหาวิทยาลัยนั้น ซึ่งรวมทั้งลูกจ้าง ข้าราชการ หรือพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย ทั้งนี้ หากผู้ทรงคุณวุฒิคนใดที่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานมหาวิทยาลัยใด ก็ต้องถือว่าเป็นบุคคลภายในมหาวิทยาลัยนั้น ซึ่งต้องห้ามไม่ให้ทำหน้าที่เป็นผู้อ่านผลงานทางวิชาการของผู้ขอตำแหน่งที่สังกัดมหาวิทยาลัยเดียวกันกับตน

จากเหตุผลดังกล่าว คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ จึงมีมติว่า "บุคคลภายนอกสถาบัน" ตามเกณฑ์ฯ ของ ก.พ.อ. ข้อ ๖.๑.๓ และ ๖.๒.๓ หมายถึง ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ดังนั้น ผู้ทรงคุณวุฒิคนใดที่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานของมหาวิทยาลัยใดก็ถือว่าเป็นบุคคลภายในของมหาวิทยาลัยนั้น แต่หากผู้ทรงคุณวุฒิคนใดไม่มีสถานภาพดังกล่าวก็ต้องถือว่าเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยนั้น

คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ ได้พิจารณาแล้ว เห็นพ้องด้วยกับความเห็นของคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ จึงมีมติดังนี้

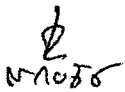
๑. ให้กำหนดนิยามคำว่า "บุคคลภายนอกสถาบัน" ตามมติคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการว่า หมายถึง ผู้ที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของมหาวิทยาลัยนั้น ๆ ดังนั้น ผู้ทรงคุณวุฒิคนใดที่มีสถานภาพเป็นข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานของมหาวิทยาลัยใดก็ถือว่าเป็นบุคคลภายในของมหาวิทยาลัยนั้น

๒. ให้สภาสถาบันอุดมศึกษาพิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่เกษียณอายุราชการและอยู่ในบัญชีรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิที่ ก.พ.อ.กำหนดสำหรับสาขาวิชานั้น ๆ ซึ่งเคยสังกัดสถาบันเดียวกับผู้เสนอขอ แต่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ เช่น ไม่ได้รับการต่ออายุราชการหรือไม่ได้รับจ้างเป็นลูกจ้างหรือพนักงานมหาวิทยาลัยของสถาบันอุดมศึกษานั้น โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจาก ก.พ.อ.ก่อน ทั้งนี้ ในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว ให้ยึดหลักความเป็นกลางตามนัยมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เลขาฯ ก.พ.อ.

ขอแสดงความนับถือ



(รองศาสตราจารย์กำจร คติยกุล)

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

รองเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

กลุ่มมาตรฐานการบริหารงานบุคคล

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๒๓-๔ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๔๐-๑